|  |  |
| --- | --- |
| 17 июля 2009 года | N 172-ФЗ |

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ

НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ

ПРАВОВЫХ АКТОВ

Принят

Государственной Думой

3 июля 2009 года

Одобрен

Советом Федерации

7 июля 2009 года

Список изменяющих документов

(в ред. Федеральных законов от 21.11.2011 [N 329-ФЗ](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F610603E340EF35867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C82DA8kAt6H),

от 21.10.2013 [N 279-ФЗ](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F610506E141E937867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C829A1kAtEH))

Статья 1

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

2. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Статья 2

Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) являются:

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее - органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Статья 3

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

1) прокуратурой Российской Федерации - в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F610603E041EA37867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C82CA3kAt3H) "О прокуратуре Российской Федерации", в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации [порядке](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F610501EA47EE3A867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C829A1kAt5H) и согласно [методике](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F61050BE141E936867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C829A3kAt1H), определенной Правительством Российской Федерации;

2) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в [порядке](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F61050BE141E936867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C829A0kAt5H) и согласно [методике](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F61050BE141E936867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C829A3kAt1H), определенным Правительством Российской Федерации;

3) органами, организациями, их должностными лицами - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в [порядке](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F610501E542E63A867D2797D8FA6Fk2tFH), установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно [методике](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F61050BE141E936867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C829A3kAt1H), определенной Правительством Российской Федерации.

2. Прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

2) государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона;

3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

3. Федеральный орган исполнительной власти в области юстиции проводит антикоррупционную экспертизу:

1) проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

2) проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов, подготовленным федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

(в ред. Федеральных законов от 21.11.2011 [N 329-ФЗ](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F610603E340EF35867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C82DA8kAt5H), от 21.10.2013 [N 279-ФЗ](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F610506E141E937867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C829A1kAtEH))

3) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований - при их государственной регистрации;

4) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации - при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F610603E340EF35867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C82DA8kAt2H) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

4. Органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

5. Органы, организации, их должностные лица в случае обнаружения в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к их компетенции, информируют об этом органы прокуратуры.

6. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, проводится органами, организациями, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов.

(часть 6 введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F610603E340EF35867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C82DA8kAt3H) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

7. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, полномочия которых при реорганизации и (или) упразднении не переданы, проводится органом, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов.

(часть 7 введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F610603E340EF35867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C82DA8kAt1H) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

8. При выявлении в нормативных правовых актах реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций коррупциогенных факторов органы, организации, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, либо орган, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, принимают решение о разработке проекта нормативного правового акта, направленного на исключение из нормативного правового акта реорганизованных и (или) упраздненных органа, организации коррупциогенных факторов.

(часть 8 введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F610603E340EF35867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C82DA8kAtFH) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

Статья 4

1. Выявленные в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы отражаются:

1) в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта или в обращении прокурора в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации;

2) в [заключении](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F610603E34DEE36867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C829A4kAt6H), составляемом при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных [частями 3](#P48) и [4 статьи 3](#P55) настоящего Федерального закона (далее - заключение).

2. В требовании прокурора об изменении нормативного правового акта и в заключении должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

3. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования и учитывается в установленном порядке органом, организацией или должностным лицом, которые издали этот акт, в соответствии с их компетенцией. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, направленное в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации или в представительный орган местного самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа и учитывается в установленном порядке органом, который издал этот акт, в соответствии с его компетенцией.

4. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта может быть обжаловано в установленном порядке.

4.1. Заключения, составляемые при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных [пунктом 3 части 3 статьи 3](#P52) настоящего Федерального закона, носят обязательный характер. При выявлении коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также в уставах муниципальных образований и муниципальных правовых актах о внесении изменений в уставы муниципальных образований указанные акты не подлежат государственной регистрации.

(часть 4.1 введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F610603E340EF35867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C82CA1kAt4H) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

5. Заключения, составляемые при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#P49), [2](#P50) и [4 части 3 статьи 3](#P53) настоящего Федерального закона, носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом.

(часть 5 в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F610603E340EF35867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C82CA1kAt2H) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

6. Разногласия, возникающие при оценке указанных в заключении коррупциогенных факторов, разрешаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F610603E340EF35867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C82CA1kAt0H) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

Статья 5

1. Институты гражданского общества и граждане могут в [порядке](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F61050BE141E936867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C829A3kAt7H), предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). [Порядок](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F610603E345EC3B867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C829A0kAt0H) и условия аккредитации экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области юстиции.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F610603E340EF35867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C82CA1kAt1H) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

2. В [заключении](consultantplus://offline/ref=2FF14D25333F0DF770393153F5CD4F610507E040ED33867D2797D8FA6F2F1CB0C4B6640098C829A0kAt6H) по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

3. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Президент

Российской Федерации

Д.МЕДВЕДЕВ

Москва, Кремль

17 июля 2009 года

N 172-ФЗ

|  |  |
| --- | --- |
| 29 декабря 2012 года | N 280-ФЗ |

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ

В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В ЧАСТИ СОЗДАНИЯ ПРОЗРАЧНОГО МЕХАНИЗМА ОПЛАТЫ ТРУДА

РУКОВОДИТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ

И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ РУКОВОДИТЕЛЯМИ ЭТИХ УЧРЕЖДЕНИЙ СВЕДЕНИЙ

О ДОХОДАХ, ОБ ИМУЩЕСТВЕ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ

ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА

Принят

Государственной Думой

18 декабря 2012 года

Одобрен

Советом Федерации

26 декабря 2012 года

Статья 1

[Часть пятую статьи 26](consultantplus://offline/ref=7C2C3D7CE8D5F6D3EB4A86ABCBFEDD256085AF7005AE60CAE9C53076804ABACBE879D186143A7AAFe8xCH) Федерального закона "О банках и банковской деятельности" (в редакции Федерального закона от 3 февраля 1996 года N 17-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, N 27, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 6, ст. 492; 2001, N 33, ст. 3424; 2003, N 27, ст. 2700; N 52, ст. 5033; 2004, N 27, ст. 2711; 2005, N 1, ст. 45; 2007, N 31, ст. 4011; N 41, ст. 4845; 2009, N 23, ст. 2776; N 30, ст. 3739; 2010, N 31, ст. 4193; N 47, ст. 6028; 2011, N 7, ст. 905; N 27, ст. 3873; N 48, ст. 6730; N 50, ст. 7351; 2012, N 27, ст. 3588; Российская газета, 2012, 7 декабря) дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

"5.1) граждан, претендующих на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений;".

Статья 2

Внести в Трудовой [кодекс](consultantplus://offline/ref=7C2C3D7CE8D5F6D3EB4A86ABCBFEDD256085A47202AF60CAE9C5307680e4xAH) Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 3; 2006, N 27, ст. 2878; Российская газета, 2012, 7 декабря) следующие изменения:

1) пункт 7.1 [части первой статьи 81](consultantplus://offline/ref=7C2C3D7CE8D5F6D3EB4A86ABCBFEDD256085A47202AF60CAE9C53076804ABACBE879D186143A7AA5e8x2H) после слова "предусмотренных" дополнить словами "настоящим Кодексом, другими";

2) в [статье 275](consultantplus://offline/ref=7C2C3D7CE8D5F6D3EB4A86ABCBFEDD256085A47202AF60CAE9C53076804ABACBE879D186143B79AAe8x2H):

а) [дополнить](consultantplus://offline/ref=7C2C3D7CE8D5F6D3EB4A86ABCBFEDD256085A47202AF60CAE9C53076804ABACBE879D186143B79AAe8x2H) частью третьей следующего содержания:

"Трудовой договор с руководителем государственного (муниципального) учреждения заключается на основе типовой формы трудового договора, утверждаемой Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.";

б) [дополнить](consultantplus://offline/ref=7C2C3D7CE8D5F6D3EB4A86ABCBFEDD256085A47202AF60CAE9C53076804ABACBE879D186143B79AAe8x2H) частью четвертой следующего содержания:

"Лицо, поступающее на должность руководителя государственного (муниципального) учреждения (при поступлении на работу), и руководитель государственного (муниципального) учреждения (ежегодно) обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. Представление указанных сведений осуществляется:

лицом, поступающим на должность руководителя федерального государственного учреждения, руководителем федерального государственного учреждения - в порядке, утверждаемом Правительством Российской Федерации;

лицом, поступающим на должность руководителя государственного учреждения субъекта Российской Федерации, руководителем государственного учреждения субъекта Российской Федерации - в порядке, утверждаемом нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации;

лицом, поступающим на должность руководителя муниципального учреждения, руководителем муниципального учреждения - в порядке, утверждаемом нормативным правовым актом органа местного самоуправления.".

Статья 3

Внести в [статью 8](consultantplus://offline/ref=7C2C3D7CE8D5F6D3EB4A86ABCBFEDD256084AD7D03A860CAE9C53076804ABACBE879D186e1x5H) Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 52, ст. 6228; 2011, N 29, ст. 4291; N 48, ст. 6730; Российская газета, 2012, 7 декабря) следующие изменения:

1) в [части 1](consultantplus://offline/ref=7C2C3D7CE8D5F6D3EB4A86ABCBFEDD256084AD7D03A860CAE9C53076804ABACBE879D186e1x6H):

а) [дополнить](consultantplus://offline/ref=7C2C3D7CE8D5F6D3EB4A86ABCBFEDD256084AD7D03A860CAE9C53076804ABACBE879D186e1x6H) пунктом 3.1 следующего содержания:

"3.1) граждане, претендующие на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений;";

б) в [пункте 4](consultantplus://offline/ref=7C2C3D7CE8D5F6D3EB4A86ABCBFEDD256084AD7D03A860CAE9C53076804ABACBE879D186e1x2H) слова "в пунктах 1 - 3" заменить словами "в пунктах 1 - 3.1";

2) [часть 3](consultantplus://offline/ref=7C2C3D7CE8D5F6D3EB4A86ABCBFEDD256084AD7D03A860CAE9C53076804ABACBE879D186e1xCH) после слов "перед федеральными государственными органами," дополнить словами "на должность руководителя государственного (муниципального) учреждения";

3) [часть 7](consultantplus://offline/ref=7C2C3D7CE8D5F6D3EB4A86ABCBFEDD256084AD7D03A860CAE9C53076804ABACBE879D185e1x6H) после слов "представляемых в соответствии с частью 1 настоящей статьи" дополнить словами ", за исключением сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений, и лицами, замещающими данные должности";

4) [дополнить](consultantplus://offline/ref=7C2C3D7CE8D5F6D3EB4A86ABCBFEDD256084AD7D03A860CAE9C53076804ABACBE879D186e1x5H) частью 7.1 следующего содержания:

"7.1. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений, и лицами, замещающими данные должности, осуществляется по решению учредителя или лица, которому такие полномочия предоставлены учредителем, в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации. Полномочия по направлению запросов в органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы, государственные органы субъектов Российской Федерации, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации в целях проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера указанных лиц определяются Президентом Российской Федерации.";

5) [часть 8](consultantplus://offline/ref=7C2C3D7CE8D5F6D3EB4A86ABCBFEDD256084AD7D03A860CAE9C53076804ABACBE879D185e1x7H) после слов "поставленных перед федеральными государственными органами," дополнить словами "на должность руководителя государственного (муниципального) учреждения", дополнить словами ", на должность руководителя государственного (муниципального) учреждения";

6) [часть 9](consultantplus://offline/ref=7C2C3D7CE8D5F6D3EB4A86ABCBFEDD256084AD7D03A860CAE9C53076804ABACBE879D185e1x0H) дополнить словами ", а также в государственном (муниципальном) учреждении".

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

2. Руководители государственных (муниципальных) учреждений представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей начиная с доходов за 2012 год.

Президент

Российской Федерации

В.ПУТИН

Москва, Кремль

29 декабря 2012 года

N 280-ФЗ